



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, 10 lutego 2016 r.

OK.V.0551.3.2016

Do Sądu Rejonowego Sądu Gospodarczego
w Opolu

VIII Wydział Krajowego Rejestru Sądowego
ul. Plebiscytowa 3a, 45- 359 Opole

sygn. OP.VIII Ns-Rej KRS 14044/15/195 MS

Numer KRS 485977

Stanowisko Wojewody Opolskiego –

organu nadzoru Stowarzyszenia Aglomeracja Opolska

dotyczące wniosku o rejestrację w KRS zmian w Statucie, zawartych w uchwale nr W/15/2015 Walnego Zgromadzenia Członków Stowarzyszenia Aglomeracja Opolska z dnia 18 grudnia 2015 r. w sprawie zmian w Statucie Stowarzyszenia Aglomeracja Opolska.

W związku z pismem Sądu z dnia 25 stycznia 2016 r., doręczonym 27 stycznia 2016 r. w trybie art. 21 w zw. z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach, Wojewoda Opolski przedstawia niniejszym stanowisko w sprawie, podnosząc, co następuje:

1. Powołana wyżej ustawa z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach /Dz. U. z 2015r. poz. 1393/ stanowi w art. 10 ust. 1 pkt 3, iż statut stowarzyszenia określa cele stowarzyszenia. Cele Stowarzyszenia Aglomeracja Opolska wskazuje Statut w § 2 m.in. jako *wspieranie i rozwijane idei samorządu terytorialnego oraz dążenie do rozwoju społeczno-gospodarczego jednostek samorządu terytorialnego tworzących Aglomerację Opolską* oraz w § 1 ust. 5, w którym stanowi się o funkcji Stowarzyszenia wobec władz regionalnych i krajowych jako *Związku ZIT, wspólnej reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego tworzących obszar funkcjonalny miasta wojewódzkiego Opola, wdrażających Zintegrowane Inwestycje Terytorialne*. Tak określony cel Stowarzyszenia przesądził o treści przepisów § 4 ust. 4 i ust. 8 Statutu, zgodnie z którymi *Przewodniczącym Zarządu jest Prezydent Opola* /ust.4/, a przepisów ust. 6 i ust. 7 dotyczących kadencyjności nie stosuje się do Przewodniczącego /ust. 8/ oraz o treści § 5 ust. 3 pkt 4, zgodnie z którym kompetencja Walnego Zgromadzenia dotycząca wyboru i odwoływania Zarządu Stowarzyszenia nie obejmuje Przewodniczącego Zarządu, którym jest Prezydent Miasta Opola.

Zasady realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce /zał. nr 1 do nin. pisma/, dokument z lipca 2013 r. zatwierdzony przez Ministra Rozwoju Regionalnego, zwany dalej *Zasady realizacji ZIT* zawiera na str. 8 w części 5.1 regulacje dotyczące wymogu związania *zinstytucjonalizowanej formy partnerstwa, tzw. Związku ZIT*; jedną z przewidzianych tam form jest stowarzyszenie /zebranie założycielskie Stowarzyszenia odbyło się 16 października 2013 r./.

Funkcją Związku ZIT jest wspólna reprezentacja władz miejskich obszarów funkcjonalnych wobec władz krajowych i regionalnych oraz uzgadnianie i rozstrzyganie wspólnych spraw rozwojowych. Dokument przesądza, iż przewodniczącym zarządu Związku ZIT - organu wykonawczego Związku, jest **prezydent miasta wojewódzkiego realizujący dany ZIT.**

Odwołać należy się tu także do ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 /Dz. U. poz. 1146 z późn. zm./, która w art. 30 ust. 2 pkt 1 przewiduje obligatoryjność w przedmiocie realizacji ZIT na terenie miasta wojewódzkiego, stanowiąc, iż „W ramach regionalnego programu operacyjnego ZIT są realizowane na terenie miast będących siedzibą władz samorządu województwa lub wojewody i obszarów powiązanych z nimi funkcjonalnie”, co znajduje odzwierciedlenie w Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Opolskiego na lata 2014-2020 /zał. nr 5 do RPO WO stanowi zał. nr 2 do nin. pisma/.

Zmiana postanowień § 4 ust. 4 i ust. 8 oraz § 5 ust. 3 pkt 4 Statutu skutkuje brakiem ich spójności z celem Stowarzyszenia, wyznaczonym w tym zakresie zasadami dotyczącymi ZIT, gdzie prezydentów miast wojewódzkich wskazano jako przewodniczących zarządów Związków ZIT.

W zawartej między RP a Komisją Europejską umowie, zatytułowanej „Programowanie perspektywy finansowej 2014-2020 – Umowa Partnerstwa” z dnia 21 maja 2014 r., zwanej dalej „Umową Partnerstwa” /wyciąg z Umowy - zał. nr 3/ uregulowano kwestie związane z ZIT i m.in. w części określonej jako „Obszar realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce i finansowanie UE” stwierdza się, iż *ZIT realizowane są obligatoryjnie na terenie miast wojewódzkich i obszarów powiązanych z nimi funkcjonalnie.* Zauważyć zatem należy, iż zachodzi bezpośrednia zależność i spójność między wskazaniem **miasta wojewódzkiego jako stałego punktu odniesienia dla instytucji ZIT, Zasadami realizacji ZIT**, które wymagają by „prezydent miasta wojewódzkiego realizujący dany ZIT” był przewodniczącym zarządu Związku ZIT i treścią Statutu, jednakże zmiana objęta uchwałą nr W/15/2015 Walnego Zgromadzenia Członków Stowarzyszenia Aglomeracja Opolska z dnia 18 grudnia 2015 r. spójność tę eliminuje.

Z powyższego wynika, iż uchwalona zmiana, przy określonym celu Stowarzyszenia i warunkach jego realizacji zawartych w powołanych dokumentach, tj. *Zasadach realizacji ZIT i Umowie Partnerstwa*, narusza przepis art. 10 ust. 1 pkt 3 i 5 powołanej na wstępie ustawy Prawo o stowarzyszeniach oraz przepisy samego Statutu, w tym § 5 ust. 3 pkt 2 wskazanego w podstawie prawnej uchwały. Przepis ten stanowi o kompetencji Walnego Zgromadzenia Członków Stowarzyszenia do uchwalania zmian Statutu, nie może być jednak interpretowany jako upoważnienie do zmian dotyczących celu powołania tego Stowarzyszenia i założeń jego działalności, immanentnie związanych z wyżej powołanymi aktami: Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Opolskiego na lata 2014-2020, Umową Partnerstwa oraz Zasadami realizacji ZIT. Zmiana będąca przedmiotem Uchwały Walnego Zgromadzenia Członków Stowarzyszenia dotyczy zatem podważeń organizacyjnych Stowarzyszenia, **w Statucie którego - z uwagi na wskazane w zdaniu poprzednim regulacje- nie było mowy o wybieralności na funkcję przewodniczącego ani o kadencyjności jej pełnienia.**

Wykładnia funkcjonalna, celowościowa zapisów Statutu dotyczących organów Stowarzyszenia, na gruncie regulacji dotyczących jego celu i zakresu działania, prowadzi do wniosku o braku podstaw do uchwalenia przedmiotowej zmiany Statutu,

zmiana ta narusza bowiem istotę reprezentacji, o której mowa w jego § 1 ust. 5 i § 2 ust. 3 wobec określonego brzmienia w tym zakresie Umowy Partnerstwa /str. 214/, Zasad realizacji ZIT /str. 8/, do których to Zasad wprost odwołuje się RPO WO na lata 2014-2020 w Załączniku nr 5 /str.7-8/. Funkcję Prezydenta Miasta Opola jako Przewodniczącego Zarządu Stowarzyszenia Aglomeracja Opolska jednoznacznie wskazuje się w piśmie Departamentu Koordynacji Strategii i Polityk Rozwoju Ministerstwa Rozwoju, kierowanym do Prezydenta Miasta Opola, który stanowisko to przekazał Wojewodzie Opolskiemu przy piśmie z 3 lutego 2016 r. /pismo MR - zał. nr 4/.

2. Przedmiotowa uchwała nr W/15/2015 Walnego Zgromadzenia Członków Stowarzyszenia Aglomeracja Opolska z dnia 18 grudnia 2015 r. została podjęta niezgodnie ze spójną z Zasadami realizacji ZIT intencją Rad Gmin, które uchwałami upoważniały Organy wykonawcze do reprezentowania Gmin w Stowarzyszeniu; do uchwał załączone były projekty statutu przyszłego Stowarzyszenia, wskazujące Prezydenta Opola jako Przewodniczącego Zarządu Stowarzyszenia /uchwały z projektami Statutu – zał. nr 5/.

3. Z treści Protokołu z Walnego Zgromadzenia Członków Stowarzyszenia Aglomeracja Opolska z dnia 18 grudnia 2015 r. /str.2/ -w aktach sprawy- wynika, iż naruszone zostały przepisy proceduralne zawarte w Statucie Stowarzyszenia w zakresie objętym przepisem § 5 ust. 5 zd. drugie, zgodnie z którym „*Termin i miejsce oraz proponowany porządek obrad Zarząd podaje do wiadomości wszystkich członków co najmniej na 7 dni przed terminem posiedzenia.*”. Mimo, iż wymóg ten nie został spełniony, projekt uchwały - niezgodnie ze Statutem - poddano głosowaniu.

4. Zmiany objęte uchwałą nr W/15/2015 z dnia 18 grudnia 2015 r. Walnego Zgromadzenia Członków Stowarzyszenia Aglomeracja Opolska odniesione zostały przepisem § 1 tej uchwały do jednolitego tekstu Statutu stanowiącego załącznik do uchwały nr W/6/2015 z 18 czerwca 2015 r., zamiast do załącznika do uchwały nr W/8/2015 z dnia 10 sierpnia 2015 r., tekst ten ujmował jednak zmiany wprowadzone uchwałą z 10 sierpnia 2015 r. Natomiast przyjęcia tekstu jednolitego stanowiącego załącznik do uchwały nr W/15/2015 z 18 grudnia 2015 r. uchwała ta w treści swej nie przewiduje.

Powyższe, istotne zastrzeżenia powodują, iż stanowisko Wojewody Opolskiego jako organu nadzorującego, co do rejestracji zmian Statutu objętych uchwałą nr W/15/2015 Walnego Zgromadzenia Członków Stowarzyszenia Aglomeracja Opolska z dnia 18 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany Statutu Stowarzyszenia Aglomeracja Opolska, naruszających powołane w niniejszym piśmie przepisy, jest negatywne.

Załączniki:

- 1) Zasady realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce,
- 2) wyciąg z RPO WO – zał. nr 5,
- 3) wyciąg z Umowy Partnerstwa,
- 4) pismo Departamentu Koordynacji Strategii i Polityk Rozwoju Ministerstwa Rozwoju do Prezydenta Miasta Opola,
- 5) uchwały Rad Gmin z projektami statutu.

Wojewoda Opolski

Adrian Czubak